

Prijedlog

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o nastavku isplate dokupljenih mirovina, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub nezavisnih zastupnika i HSU-a i Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista u Hrvatskome saboru) - mišljenje i amandmani Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 140-01/17-01/01, urbroja: 65-17-03, od 6. srpnja 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o nastavku isplate dokupljenih mirovina, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub nezavisnih zastupnika i HSU-a i Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske podržava donošenje predloženog zakona, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub nezavisnih zastupnika i HSU-a i Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista u Hrvatskome saboru, aktom od 5. srpnja 2017. godine.

Predlagatelj predmetnim Prijedlogom zakona predlaže uređenje materije nastavka isplate dokupljenih mirovina na način da Republika Hrvatska preuzme i osigura nastavak isplate dokupljenih mirovina ostvarenih do 31. svibnja 2014. godine, kao i da isplati iznose dospjelih, a neisplaćenih dokupljenih mirovina do dana stupanja na snagu Prijedloga zakona. Ti iznosi bi se trebali isplatiti do 31. prosinca 2020. godine, počevši s isplatom dokupljenih mirovina prema ovom Prijedlogu zakona od prvog sljedećeg mjeseca od dana stupanja na snagu predloženog zakona.

Predlagatelj također predlaže da se u pogledu uvjeta isplate, usklađivanja dokupljenih mirovina i drugih pitanja, odgovarajuće primjenjuje Zakon o doživotnoj

otpremnnini odnosno dokupu mirovine (Narodne novine, br. 153/13) i Zakon o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15 i 120/16).

Također, predlaže se da isplatu obavlja Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod), na temelju rješenja donesenih u upravnom postupku, a na teret državnog proračuna.

Nadalje, predlaže se odredba kojom se sprječava da korisnici dokupljene mirovine, koji su pokrenuli sudski spor radi naplate svojih potraživanja iz ugovora o dokupu mirovine ili su već pravomoćno ostvarili svoje potraživanje pred sudom, ne mogu ostvariti isplatu dokupljene mirovine prema predmetnom Prijedlogu zakona. Iznimno, tim se korisnicima omogućuje da odustanu od svojih potraživanja putem suda i ostvare isplatu prema ovome Konačnom prijedlogu zakona.

Predlagatelj također predlaže da danom stupanja na snagu predmetnog Prijedloga zakona prestanu ugovorne obveze trgovačkog društva i poslodavaca iz ugovora o dokupu mirovine prema korisnicima dokupljene mirovine, a prava i obveze iz navedenog ugovora se prenose na Zavod. Neispunjene obveze poslodavaca koje proizlaze iz ugovora o dokupu mirovina poslodavci će ubuduće podmirivati Zavodu.

Razmatrajući tekst predmetnog Prijedloga zakona, Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da je pojedina rješenja iz predmetnog Prijedloga zakona potrebno doraditi ili na drugi način urediti.

Također, Vlada Republike Hrvatske je utvrdila da podaci predlagatelja navedeni u Ocjeni potrebnih sredstava za provođenje zakona nisu u potpunosti točni te da je potrebno osigurati veća financijska sredstava za provođenje Zakona, tj. oko 35,3 milijuna kuna u 2018. te 42,3 milijuna kuna u 2019. i 2020. godini.

U skladu s navedenim, Vlada Republike Hrvatske, na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), na predmetni Prijedlog zakona podnosi sljedeće

A M A N D M A N E

Amandman I.

U članku 1. ispred riječi „Republika Hrvatska“ dodaju se riječi „Ovim Zakonom“. Iza brojke: „2014.“ riječi: „u programu doživotne otpremnine odnosno dokupa mirovine“, brišu se, a iza riječi: „koje je“ dodaju se riječi: „korisnicima dokupljene mirovine“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se brisati pozivanje na program doživotne otpremnine odnosno dokupa mirovine s obzirom da trgovačko društvo Royal međugeneracijska solidarnost d.d. nije obavljalo navedeni program prema Zakonu o doživotnoj otpremnnini odnosno dokupu mirovine (Narodne novine br. 153/13). Također,

definira se tko je korisnik dokupljene mirovine na kojeg se odnosi ugovor o dokupu mirovine zaključen između navedenog Društva i poslodavca sa sjedištem u Republici Hrvatskoj, a čiju isplatu ovim Zakonom preuzima Republika Hrvatska.

Amandman II.

U članku 2. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Iznimno od odredaba Zakona o mirovinskom osiguranju, isplatu dokupljenih mirovina iz članka 1. ovoga Zakona obavljat će Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod) na temelju evidencije trgovačkog društva iz članka 1. ovoga Zakona o isplati tih mirovina, evidencije Ministarstva financija - Porezne uprave i poslodavaca s kojima su sklopljeni ugovori o dokupu mirovine.“

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Trgovačko društvo iz stavka 1. ovoga članka i Zavod sklopit će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona sporazum o preuzimanju ugovora o dokupu mirovina iz članka 1. ovoga Zakona, evidencija trgovačkog društva iz članka 1. ovoga Zakona i analitičke dokumentacije, kojim će detaljno urediti predaju podataka i dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka te međusobna prava i obveze.“

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. iza riječi: „rješenja“ dodaju se riječi: „koje će Zavod donijeti po službenoj dužnosti“, a iza riječi: „utvrditi iznos“ riječ: „buduće“ briše se.

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

(4) Protiv rješenja Zavoda u prvom stupnju iz stavka 3. ovoga članka može se izjaviti žalba Zavodu.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se precizirati koje evidencije i od koga Zavod treba preuzeti. Nadalje predlaže se i obveza sklapanja sporazuma između trgovačkog društva i Zavoda kojim će se detaljno urediti predaja podataka i dokumentacije temeljem koje će Zavod donositi rješenja (kao što su primjerice podaci o pokrenutim sudskim postupcima, potraživanjima prema poslodavcima, obveze poslodavaca koje proizlaze iz ugovora) te urediti međusobna prava i obveze. Određuje se rok od 60 dana za sklapanje sporazuma.

Nadalje, određuje se i nadležnost Zavoda u drugostupanjskom postupku. Rokovi za donošenje rješenja u prvom i u drugom stupnju određeni su općim propisom kojim se uređuje upravni postupak.

Amandman III.

Članak 3. mijenja se glasi:

„Članak 3.

Sredstva za isplatu dokupljenih mirovina preuzetih ovim Zakonom osiguravaju se u državnom proračunu.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom pojašnjava se odredba o izvoru sredstava za isplatu dokupljenih mirovina.

Amandman IV.

Članak 4. mijenja se i glasi:

„(1) Na dokupljenu mirovinu preuzetu ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o mirovinskom osiguranju koje se odnose na usklađivanje i korištenje mirovine.

(2) U slučaju smrti korisnika dokupljene mirovine na stjecanje, određivanje i korištenje obiteljske dokupljene mirovine primjenjuju se odredbe Zakona o mirovinskom osiguranju.

(3) Predujam poreza na dohodak prema isplatama dokupljene mirovine Zavod će utvrđivati na način propisan za oporezivanje mirovina koje Zavod isplaćuje iz sustava obveznog osiguranja, sukladno propisima kojima je uređeno oporezivanje dohotka.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se primjena Zakona o mirovinskom osiguranju na usklađivanje i korištenje dokupljenih mirovina, kao i na stjecanje, određivanje i korištenje obiteljske dokupljene mirovine, nakon smrti korisnika dokupljene mirovine.

Također propisuje se da će Zavod utvrđivati predujam poreza na dohodak prema isplatama dokupljenih mirovina na način propisan za oporezivanje mirovina koje Zavod isplaćuje iz sustava obveznog osiguranja prema propisima kojima je uređeno oporezivanje dohotka.

Amandman V.

U članku 5. stavku 1. riječi: „prvog sljedećeg mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona“ zamjenjuju se riječima: „1. ožujka 2018.“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„Iznos dospjelih, a neisplaćenih svota dokupljenih mirovina iz članka 1. ovoga Zakona, koji nisu isplaćeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona isplatit će se korisnicima dokupljene mirovine iz članka 1. i članka 4. stavka 2. ovoga Zakona i nasljednicima korisnika dokupljene mirovine prema odredbama Zakona o nasljeđivanju obročno do 31. prosinca 2020.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se početak isplate dokupljenih mirovina od 1. ožujka 2018. godine s obzirom da Zavod prethodno, a prema sklopljenom sporazumu s trgovačkim društvom od kojeg preuzima dokumentaciju, treba provesti postupak utvrđivanja svih relevantnih činjenica. Ujedno se predloženim amandmanom precizira da se isplata dospjelih, a neisplaćenih dokupljenih mirovina osim samim korisnicima i korisnicima obiteljske dokupljene mirovine isplaćuje i nasljednicima korisnika dokupljene mirovine sukladno Zakonu o nasljeđivanju, i to obročno zaključno do 31. prosinca 2020. godine.

Amandman VI.

U članku 6. stavku 1. iza riječi: „Korisnici“ dodaju se riječi: „i nasljednici korisnika“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, korisnici i nasljednici korisnika dokupljene mirovine koji se odreknu tužbenog zahtjeva, odnosno izvršenja pravomoćne sudske odluke u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, mogu ostvariti isplatu dokupljene mirovine uz prednošenje pravomoćne sudske odluke o okončanju toga postupka odricanjem od tužbenog zahtjeva, odnosno ovjerene izjave o odustanku od naplate potraživanja s osnove sudske odluke, o čemu su dužni obavijestiti Zavod.“.

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

„(3) Korisnici dokupljene mirovine koji se odreknu od tužbenog zahtjeva i daju ovjerenu izjavu da neće podnositi tužbu nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, mogu ostvariti isplatu dokupljene mirovine uz prednošenje ovjerene izjave.“.

(4) Sud kod kojega se vodi postupak dužan je izvijestiti Zavod o svim korisnicima dokupljenih mirovina iz članka 1. i članka 4. stavka 2. ovoga Zakona koji su pokrenuli postupke iz stavka 1. ovoga članka, na način da obvezno dostave popis korisnika dokupljenih mirovina koji su ostali pri tužbenim zahtjevima i koji su se odrekli od tužbenog zahtjeva u roku od šest mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom precizira se krug osoba koje ne mogu ostvariti pravo na isplatu radi pokretanja sudskog postupka. Također precizira se procesna radnja (odricanje od tužbenog zahtjeva) temeljem koje se iznimno može ostvariti pravo na isplatu dokupljene mirovine prema ovom Zakonu te podnošenje ovjerene izjave o odustanku od naplate potraživanja s osnove sudske odluke o čemu su dužani obavijestiti Zavod.

Također se propisuje obveza redovitim sudovima kod kojih se vode postupci za izvršenje ugovora o dokupljenim mirovinama da dostave podatke o korisnicima koji su se odrekli tužbenog zahtjeva i korisnicima koji su ostali pri tužbenim zahtjevima.

Amandman VII.

U članku 7. stavku 1. riječi: „stupanja na snagu“ zamjenjuju se riječima: „potpisivanja sporazuma iz članka 2. stavka 2.“.

U stavku 2. iza riječi: „Zavod“ dodaju se riječi: „danom potpisivanja sporazuma iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona“.

U stavku 3. iza riječi: „članka 1.“ dodaju se riječi: „i članka 4. stavka 2.“, a riječi: „ubuduće podmirivati Zavodu“ zamjenjuju se riječima: „podmirivati državnom proračunu“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se da danom potpisivanja sporazuma o preuzimanju ugovora o dokupu mirovina između trgovačkog društva i Zavoda (koji će se skopiti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona) prestaju ugovorne obveze trgovačkog društva i poslodavaca iz ugovora o dokupu mirovine prema korisnicima dokupljene mirovine.

Također, predlaže se da se prava i obveze iz ugovora o dokupu mirovine prenose na Zavod danom potpisivanja navedenog sporazuma.

Nadalje, predlaže se da poslodavci neispunjene dosadašnje obveze iz ugovora o dokupu mirovina umjesto Zavodu podmiruju u državni proračun.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem i amandmanima biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Majdu Burić, državnu tajnicu te Melitu Čičak, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 140-01/17-01/01

URBROJ: 65-17-03

Zagreb, 6. srpnja 2017.

05

P.Z. br. 158

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

07-07-2017	
02-03/17 - 12/54	
65-17-01	

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o nastavku isplate dokupljenih mirovina, s Konačnim prijedlogom zakona**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub nezavisnih zastupnika i HSU-a i Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 5. srpnja 2017. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

PREDsjedNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 158



HRVATSKI SABOR

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Zagreb, 5. srpnja 2017.

Primljeno	06-07-2017		
Klasifikacijska oznaka	140-01/17-01/01		Org. jed.
Urudžbeni broj	6532-17-01		Pril. Vrij.
	2		—

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o nastavku isplate dokupljenih mirovina s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora, Klub nezavisnih zastupnika i HSU-a i Klub zastupnika MOST-a podnose Prijedlog zakona o nastavku isplate dokupljenih mirovina s Konačnim prijedlogom zakona.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će u ime predlagatelja zastupnici Silvano Hrelja, Anka Mrak Taritaš, Miroslav Šimić i Ivana Ninčević Lesandrić.

Kluba nezavisnih zastupnika i
HSU-a


Anka Mrak-Taritaš

Predsjednik Kluba MOST-a


Miroslav Šimić

Hitni postupak

**PRIJEDLOG Z A K O N A
O NASTAVKU ISPLATE DOKUPLJENIH MIROVINA
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O NASTAVKU ISPLATE DOKUPLJENIH MIROVINA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje zakona o sadržana je u članku 2. stavku 4, a u vezi sa člankom 56. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 13/00, 28/01, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda RH).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Doživotna otpremnina, odnosno dokup mirovine počeo se provoditi u današnjem obliku još davne 1990. godine i bio je prihvaćen kao jedan od prikladnih načina zbrinjavanja viškova radne snage, kako od socijalnih partnera, tako i od državnih tijela nove hrvatske države. Od tada pa do prije tri godine, dokup mirovine provodilo je u Republici Hrvatskoj trgovačko društvo „*Royal međugeneracijska solidarnost*“ (prvotno: „*Royal mirovinsko osiguranje*“), kao jedino društvo kojemu je to bila djelatnost. Najbolji primjeri koji su upućivali da se radi o institutu od interesa za Republiku Hrvatsku vidljivi su u tome što je u mnogim trgovačkim društvima u državnom vlasništvu, te u javnom sektoru, država kao poslodavac sudjelovala sa sindikatima u postizanju sporazuma o prestanku radnog odnosa uz dokup mirovine:

- na sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća 5. lipnja 2000. godine („*GSV daje potporu realizaciji socijalnog programa poboljšanja materijalnog položaja umirovljenika – dokupu mirovine, kao modaliteta rješavanja socijalnih problema radnika pred mirovinom, a u kojoj poslodavci preuzimaju aktivnu skrb oko socijalne sigurnosti svojih zaposlenika. GSV će u cilju pomoći realizaciji ovog programa inicirati Ministarstvo financija i Vladu Republike Hrvatske da Pravilnikom utvrdi da se uplate poslodavaca za socijalne programe na ovakav način ne opterećuju porezima i doprinosima, jer tad umirovljenici ne bi ostvarili povećana socijalna prava budući da se radi o vrsti otpremnine koja poprima oblik dugoročnog primanja kao mirovina.*“),

- Ministarstvo financija 2001. godine reguliralo je dokup mirovine Pravilnikom o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 54/01), a 2004. godine i Zakonom o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/04), unatoč tome što taj institut još nije bio reguliran drugim propisima,

- Vlada Republike Hrvatske 2001. godine na sjednici 22. ožujka 2001. prihvaća „*Socijalni program zbrinjavanja viška zaposlenika Hrvatskih željeznica*“, što je jedini socijalni program koji je ikada prihvaćen na sjednicama Vlade Republike Hrvatske, u kojem se izravno navode dokup mirovine i društvo Royal,

- također, ozbiljna namjera Vlade Republike Hrvatske u pogledu dokupa mirovine očitovala se 2004. godine u njegovoj ugradnji u Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, br. 92/04), tako da su mnoga trgovačka društva u državnom

na primjenu instituta dokupa mirovine, pa godine 2013. i ozakonila taj institut radnih odnosa, za nju je nastala i obveza da predloženim zakonom barem zaštiti dosadašnje korisnike i osigura im primanje dokupljenih mirovina.

b) Osnovna pitanja koja se uređuju zakonom

Predloženim zakonom osigurava se nastavak isplate dokupljenih mirovina dosadašnjim korisnicima.

c) Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem predloženoga zakona nastaviti će se isplata dokupljenih mirovina te osigurati i dalje doživotna, dodatna materijalna i socijalna sigurnost za 3.860 dosadašnjih korisnika tih mirovina kao prilog socijalnoj osjetljivosti, društvenoj pravednosti i solidarnosti. Njime će se pružiti pomoć ranjivoj društvenoj skupini umirovljenika i otkloniti nagomilano nezadovoljstvo radi nepravdne ugroze dostojanstvenog starenja. Istodobno, eliminirat će se moguće negativne financijske i socijalne posljedice po državu zbog sudskih postupaka za naknadu štete korisnicima dokupljenih mirovina koji su to primanje stekli kao zaposleni u državnim i javnim poslovnim subjektima. Naime, ugovori o dokupu mirovine sklapani su kao ugovori u korist trećih, pa poslodavci, koji su sklapali te ugovore, prema zakonskim propisima o obveznim odnosima postaju dužnicima prema korisnicima dokupljenih mirovina, kada trgovačko društvo koje isplaćuje te mirovine nije više u stanju ispunjavati svoje obveze prema njima. Stoga, donošenjem ovoga Zakona neće biti kažnjeni oni koji su godinama primjenjivali i provodili ovaj institut kao jedan od prikladnih načina zbrinjavanja viškova radnika, kako od socijalnih partnera, tako i od državnih tijela. Također, ovim će se Zakonom učvrstiti povjerenje tržišta i socijalnih partnera u vjerodostojnost Zakona o doživotnoj otpremnini odnosno dokupu mirovine i izvorno hrvatskog socijalnog instituta, čijom se primjenom u procesima reformi i restrukturiranja u području zbrinjavanja viškova zaposlenih pred mirovinom, mogu postići značajne uštede državnom proračunu, te povući sredstva iz EU strukturnih fondova. Na taj način će se pokazati javnosti i Europskoj komisiji da Republika Hrvatska ima pripremljene vlastite socijalno i financijski prihvatljive alate kadrovske politike za reforme u javnom sektoru, kroz ublažavanje posljedica za najstarije radnike bez bolnih rezova, regulirane i propisima aktualne porezne reforme (Zakon o porezu na dohodak, *Narodne novine*, br.115/16).

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje Zakona potrebno je iz državnog proračuna u 2017. godini osigurati 2,5 – 3,7 milijuna kuna, ako bi Zakon stupio na snagu polovicom godine. Naime, bilo je predviđeno da ta sredstva za čitavu 2017. godinu iznose 13,1 – 15,4 milijuna kuna. Međutim, neizmirene, ali dospjele obveze poslodavaca za dokupljene mirovine iznose ukupno oko 4 milijuna kuna. Te bi obveze prema članku 7. prijedloga ovoga Zakona postale potraživanja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje prema poslodavcima, pa bi obveze državnog proračuna u prvoj godini primjene Zakona bile za toliko manje.

Prilikom zadnje isplate u svibnju 2014. godine bilo je zatečeno 3.860 korisnika za koje je trebalo osigurati oko 1,5 milijun kuna mjesečno. Međutim, taj broj opada, jer se statistički predviđa da je svake godine broj korisnika dokupljenih mirovina manji za 5% - 10%. To proizlazi iz podataka da muški korisnici dokupljenih mirovina, kojih je oko 2/3 od ukupnog broja korisnika, imaju u prosjeku 74 i pol godine života, a žene korisnice dokupljene mirovine

vlasništvu na temelju navedenih dokumenata ugradila dokup mirovine u svoje odluke o poticajnim mjerama za umirovljenje uz dokup mirovine.

Kada država nekom institutu, koji kao socijalna inovacija nije imao svoj zakonodavni okvir, udijeli poseban porezni status, kada mu jednoglasno sa svim socijalnim partnerima pruži potporu, kada ga Odlukom Vlade RH prihvati u socijalnom programu velikog trgovačkog društva u državnom vlasništvu financiranom od strane Svjetske banke, te ga kao socijalni partner ugradi u Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike, a kasnije i za javne službenike i namještenike, tada je vidljivo da je država različitim postupcima poticala razvoj ovoga instituta, stvarala atmosferu sigurnosti, te poslodavce, sindikate i radnike upućivala na njegovu primjenu. Ipak za cjelovito normativno uređivanje dokupa mirovine, nedostajao još samo poseban zakon, kojim je trebalo urediti provedbu ovoga instituta i društva koje ga provode, jer se on, kao institut tržišta rada i radnih odnosa, kao izvorno hrvatska vrsta doživotne otpremnine, bitno razlikuje od dobrovoljnih mirovinskih programa koji se razvijaju u okviru hrvatskog mirovinskog sustava na 3 stupa.

Međutim, 2006. godine Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga – HANFA objavljuje javno priopćenje o zakonitosti i rizičnosti poslovanja trgovačkog društva pod nazivom „Royal mirovinsko osiguranje d.d.“ u kojem se Royalu stavlja na teret da svoje poslovanje nije uskladio sa važećom zakonskom regulativom, posebice sa propisima o osiguranju i mirovinskim osiguravajućim društvima, te da zbog toga posluje bez licence i zakonske osnove, dakle nezakonito, kao i da nije u sustavu nadzora u djelokrugu i nadležnosti HANFA-e, iako djelatnost Royaala nije bila regulirana ni propisima o osiguranju niti propisima o mirovinskim osiguravajućim društvima, pa se zbog toga sa navedenim propisima nije ni moglo uskladiti. U nedostatku posebnog propisa, Royal je nastavio poslovati, ali više nije bio u prilici ugovarati nove dokupe mirovina sa poslodavcima. Poslovanje se svelo samo na redovito isplaćivanje ugovorenih dokupljenih mirovina koje su rasle zbog usklađenja mirovina, te isplaćivanje dokupljenih obiteljskih mirovina, tj. samo na izvršavanje obveza proizašlih iz već sklopljenih ugovora. Pri tome je otežano poslovao radi očuvanja tržišta (bez novih prihoda), te ulagao stečene zalihe u financijske instrumente kao i ostali sudionici tržišta kapitala, uz dodatni težak udarac koji je uslijedio 2008. i 2009. godine zbog svjetske financijske krize i njenih posljedica, te nemogućnost ublažavanja nastalih financijskih rashoda zbog izostanka novih prihoda. U tim je uvjetima dočekao zakon.

Dokup mirovine je pravno reguliran tek krajem 2013. godine Zakonom o doživotnoj otpremnini odnosno dokupu mirovine (Narodne novine, br. 153/13), no financijski problemi i nemogućnost poslovanja do usvajanja Zakona predugo je trajala, pa je društvo ušlo u financijske poteškoće zbog kojih je trenutno s izglednim otvaranjem stečaja, a 3.860 korisnika je u lipnju 2014. godine ostalo bez redovite isplate dokupljenih mirovina, nakon 24 godina trajanja njihove neprekidne isplate.

Kao posljedica toga, nastala je šteta za dosadašnje korisnike, ali i razlozi za nezadovoljstvo poslodavaca i korisnika dokupljenih mirovina te su započeli dugotrajni i iscrpljujući sudski postupci protiv poslodavaca, od kojih su većinom tvrtke u vlasništvu Republike Hrvatske, i to zbog neisplaćenih dokupljenih mirovina koje bivši radnici tužbama potražuju od njih. Naime, sporazumi poslodavaca i radnika, temeljeni na poslodavčevim odlukama o poticajnim mjerama radi odlaska u mirovinu ili kolektivnim ugovorima, pravni su temelj tih potraživanja, s realnim ishodom u korist oštećenih. Ove bi naknade, sa sudskim troškovima, mogle višestruko premašiti sredstva potrebna za provođenje ovoga Zakona, pa je očito da su sredstva predviđena za to neusporedivo manja od štete koja trenutno prijeti, ali sa dugoročnim posljedicama. Stoga, a s obzirom na to da je Republika Hrvatska, preko svojih tijela, poticala

u prosjeku blizu 71 godinu života. Stoga se cijeni da će u narednim godinama biti dostatno 11,8 – 14,6 milijuna kuna, odnosno 10,6 – 13,8 milijuna kuna, u stalnom opadanju.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA ZA DONOŠENJE PO HITNOM POSTUPKU

Potreba za donošenjem predloženoga zakona po hitnom postupku proizlazi prvenstveno iz činjenice što je isplata dokupljenih mirovina prestala prije tri godine i nužnosti sprečavanja neželjenih financijskih šteta, kako po Republiku Hrvatsku tako i po umirovljenike. Kao osobito opravdane razloge potrebno je napomenuti da su pokrenuti i najavljeni novi individualni i kolektivni sudski postupci za naknadu štete protiv poslovnih subjekata u vlasništvu Republike Hrvatske, te da se već počelo s usvajanjem tih tužbenih zahtjeva. Stoga je, kao i zbog otklanjanja nagomilanog razloga za nezadovoljstvo umirovljenika i poslodavaca, te nastale socijalne nesigurnosti i egzistencijalnih problema korisnika tih primanja, potrebno hitno pružiti pomoć ovoj ranjivoj društvenoj skupini umirovljenika i ponovno uspostaviti njihovu dosadašnju materijalnu i socijalnu sigurnost, te spriječiti daljnju štetu za njih. Ovaj zakon je konkretan dokaz socijalne osjetljivosti, društvene pravednosti i solidarnosti. Na nužnost hitnog rješenja ovoga problema već je ukazano u više rasprava o tome u Hrvatskom saboru tijekom 2014., 2015. i 2016. godine, s napomenom da je na dnevnom redu 7. saziva Hrvatskoga sabora već bio uvršten sličan zakonski prijedlog.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O NASTAVKU ISPLATE DOKUPLJENIH MIROVINA

Članak 1.

Republika Hrvatska preuzima isplatu dokupljenih mirovina ostvarenih do 31. svibnja 2014. u programu doživotne otpremnine odnosno dokupa mirovine koje je isplaćivalo trgovačko društvo „Royal međugeneracijska solidarnost d.d.“ na temelju ugovora o dokupu mirovine zaključenih s poslodavcima sa sjedištem u Republici Hrvatskoj.

Članak 2.

(1) Iznimno od odredaba Zakona o mirovinskom osiguranju, isplatu dokupljenih mirovina iz članka 1. obavljat će Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (u nastavku teksta: Zavod) na temelju evidencije trgovačkog društva iz članka 1. ovoga Zakona o isplati tih mirovina, evidencije Porezne uprave, vlastite evidencije i evidencije poslodavaca s kojima su sklopljeni ugovori o dokupu mirovine (podaci o pokrenutim sudskim postupcima i dr.).

(2) Zavod će isplaćivati dokupljene mirovine na temelju rješenja, u kojima će na temelju podataka iz stavka 1. ovoga članka, utvrditi iznos buduće mjesečne dokupljene mirovine, te ukupni iznos dospjelih, a neisplaćenih dokupljenih mirovina u vrijeme preuzimanja isplate.

Članak 3.

Isplata dokupljenih mirovina prema ovome Zakonu obavljat će se na teret državnog proračuna.

Članak 4.

U pogledu uvjeta isplate, usklađivanja dokupljenih mirovina i svega ostaloga u vezi s isplatom dokupljenih mirovina prema ovome Zakonu, odgovarajuće se primjenjuje Zakon o doživotnoj otpremnini odnosno dokupu mirovine i Zakon o mirovinskom osiguranju.

Članak 5.

(1) Isplata dokupljenih mirovina prema ovome Zakonu uspostavlja se počevši od prvog sljedećeg mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Iznosi dokupljenih mirovina koji su dospjeli, a nisu isplaćeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona isplatit će se korisnicima tih mirovina do 31. prosinca 2020.

Članak 6.

(1) Korisnici dokupljene mirovine, koji su podnijeli tužbu i vode spor pred sudom radi ostvarivanja potraživanja iz ugovora o dokupu mirovine ili su već pravomoćno ostvarili svoje potraživanje pred sudom, ne mogu ostvariti isplatu dokupljene mirovine prema ovom Zakonu.

(2) Iznimno od stavka 1. ovog članka, korisnici dokupljene mirovine koji odustanu od tužbe, odnosno izvršenja pravomoćne sudske odluke u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, mogu ostvariti isplatu dokupljene mirovine prema ovome Zakonu, uz predočenje pravomoćne sudske odluke o okončanju toga postupka odustankom od tužbe, odnosno ovjerene izjave o odustanku naplate potraživanja s osnove sudske odluke, o čemu moraju bez odgađanja obavijestiti Zavod.

Članak 7.

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju ugovorne obveze trgovačkog društva iz članka 1. ovoga Zakona i poslodavaca iz ugovora o dokupu mirovine prema korisnicima dokupljene mirovine.

(2) Prava i obveze iz ugovora o dokupu mirovine iz članka 1. ovoga Zakona prenose se na Zavod.

(3) Neispunjene obveze poslodavaca koje proizlaze iz ugovora o dokupu mirovina iz članka 1. ovoga Zakona poslodavci će ubuduće podmirivati Zavodu.

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE UZ KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O NASTAVKU ISPLATE DOKUPLJENIH MIROVINA

Uz članak 1. Ovom odredbom Republika Hrvatska preuzima i osigurava nastavak isplate dokupljenih mirovina čija je isplata prestala 1. lipnja 2014.

Uz članak 2. Dokupljene mirovine određuju se i usklađuju prema istoj formuli, koja se primjenjuje i za mirovine ostvarene u obveznom mirovinskom osiguranju na temelju generacijske solidarnosti, na temelju Zakona o mirovinskom osiguranju (*Narodne novine, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15 i 120/16*). Također, korisnici dokupljenih mirovina istodobno su korisnici mirovina koje isplaćuje Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje. Stoga, najpogodnija i najprikladnija javna ustanova za isplatu tih dokupljenih mirovina u ime Republike Hrvatske jest taj Zavod. Zavod će preuzeti isplatu dokupljenih mirovina uz donošenje pojedinačnih rješenja u upravnom postupku. Ta rješenja temeljit će se na dokumentaciji o utvrđivanju svote i evidencijama o isplati dokupljenih mirovina, kako bi se osiguralo da svaki korisnik nastavi primati svotu te mirovine koja mu pripada.

Uz članak 3. Isplatu dokupljenih mirovina prema ovome Zakonu, kako je predloženo, obavljao bi navedeni Zavod na teret državnog proračuna. Cijeni se da će u narednom razdoblju, zbog pada broja korisnika dokupljenih mirovina svake naredne godine biti potrebno osigurati sredstva za isplatu dokupljenih mirovina manja za 5% - 10%.

Uz članak 4. Budući da će isplata dokupljenih mirovina trajati još nekoliko godina i uz mogućnost ostvarivanja prava na obiteljsku dokupljenu mirovinu članova obitelji, za uređivanje načina i uvjeta njihove isplate primjenjivao bi se Zakon o doživotnoj otpremnini odnosno dokupu mirovine (*Narodne novine, br. 153/13*), uz mogućnost primjene Zakona o mirovinskom osiguranju, po potrebi.

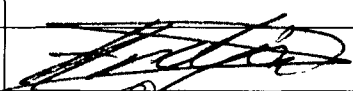
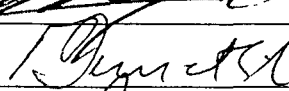
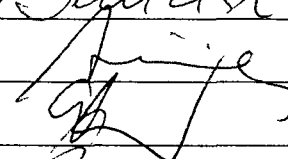
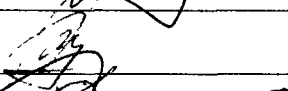
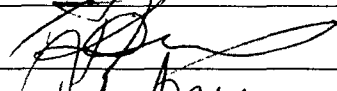
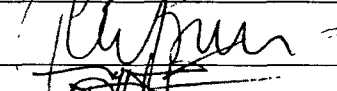
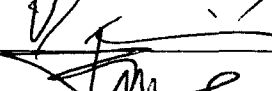
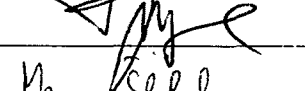
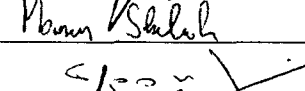
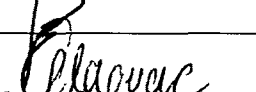
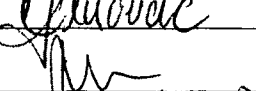
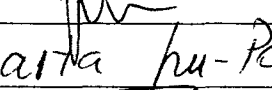
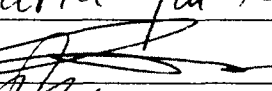
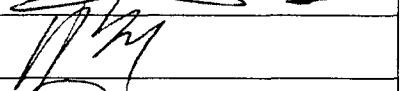
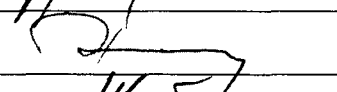
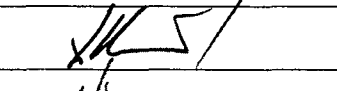
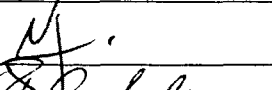
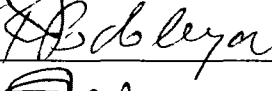
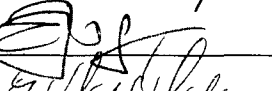
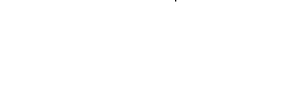
Uz članak 5. U stavku 1. određuje se datum uspostave isplate dokupljene mirovine prema ovome Zakonu. S obzirom na to da je isplata dokupljenih mirovina prestala prije tri godine, stavkom 2. određuje se isplata zaostalih iznosa dokupljenih mirovina najkasnije do konca 2020. godine.

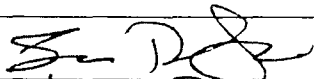
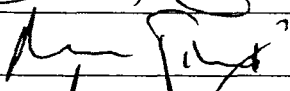
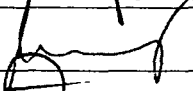
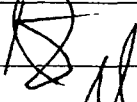
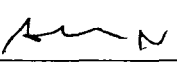
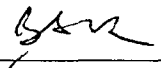
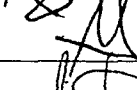
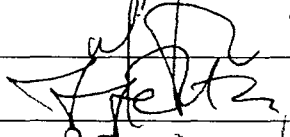
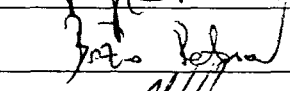
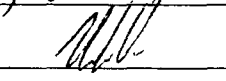
Uz članak 6. Ovom odredbom sprječava se da korisnici dokupljene mirovine, koji su pokrenuli sudski spor radi naplate svojih potraživanja iz ugovora o dokupu mirovine ili već raspoložu presudom u tome sporu, ostvare u isto vrijeme isplatu prema predloženom Zakonu i isplatu iznosa dosuđenih u sudskom postupku (stavak 1). Ipak, a radi dugotrajnosti i troškova sudskih postupaka, tim se korisnicima omogućuje da odustanu od svojih potraživanja preko suda i ostvare isplatu prema ovome Zakonu (stavak 2).

Uz članak 7. Prema ovoj odredbi prava i obveze iz ugovora o dokupu mirovine prenijeli bi se na Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje koji će provoditi ovaj Zakon (st. 1. i 2.). Također, poslodavci, koji imaju nepodmirene obveze iz ugovora o dokupu mirovine, i koji su zastali s njihovim ispunjavanjem, bit će obvezni ubuduće te obveze ispunjavati prema navedenom Zavodu, čime bi se pokrili mogući troškovi u provedbi predloženog Zakona (stavak 3).

Uz članak 8. Ovom odredbom određuje se dan stupanja na snagu predloženog Zakona.

Prijedlog Zakona o nastavku isplate doticajenih
mirovinia s konačnim prijedlogom zakona
 podnose zastupnici:

	IME I PREZIME	POTPIS
1.	SILVANO HEGGA	
2.	TULLIO DEMETLIKA	
3.	JANIŠA VARGA	
4.	GORAN ALEUSIC	
5.	IGOR DLACOVAN	
6.	ANA KAMPIC DEVIC	
7.	NADA TURINA-BURIC	
8.	GORAN BEUS RICHENBERGH	
9.	ANKA HRAC-TANJAS	
10.	VESNA PUSIC	
11.	BRANIMIR BUNDOČ	
12.	MARIN ŠKIBOLA	
13.	SPOLZA GIOVANNI	
14.	ŽELJKO JOVANOVIĆ	
15.	SABINA GLASOVAC	
16.	IVAN POLANC	
17.	MARTA LUL-POLANC	
18.	IVANA HINČEVIĆ-JOSANDIĆ	
19.	MIRO BULJ	
20.	ZORAN DOĐONDO	
21.	IVAN KOVAČIĆ	
22.	NIKOLA GRMOJA	
23.	ROBERT BOOLHAK	
24.	TOMISLAV ŽAGAR	
25.	MARTO KALOŽIĆ	

26.	SLAVEN DOBRUIC	
27.	MIROSLAV LIMIC	
28.	TOMISLAV PANEVIC	
29.	Miro Gocic. Lini	
30.	 	
31.	MARKO VUCETIC	
32.	HRVOJE RUNTIC	
33.	BOZO PETROV	
34.	VLAD OREPIC	
35.		
36.		
37.		
38.		
39.		
40.		
41.		
42.		
43.		
44.		
45.		
46.		
47.		
48.		
49.		
50.		
51.		
52.		
53.		
54.		